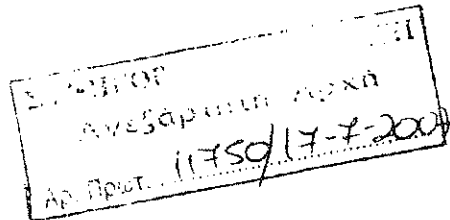




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ**

Υπεύθ. Ενημέρωσης : Α. Κωστοπούλου
Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 Αθήνα
Τηλέφωνο: 210-3744829
Fax: 210-3744824
E-Mail : gramatia@ypes.gr
[http:// www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)



Αθήνα 9 Ιουλίου 2007

Α.Π. : 29281

**ΠΡΟΣ : Συνήγορο του Πολίτη
Χατζηγιάννη Μέξη 5
115 28 Αθήνα**

**ΘΕΜΑ : Βεβαίωση προστίμων που προβλέπονται από τον Κώδικα Οδικής
Κυκλοφορίας (ν.2696/1999)**

ΣΧΕΤ.: Το υπ αριθμ. πρωτ. 6406/07/2.2/21-5-2007 έγγραφό σας

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου σας, που αναφέρεται στο αντικείμενο του θέματος, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα :

Η αποσβεστική προθεσμία των πέντε ετών που ορίζεται με το άρθρο 2, παρ.1 του α.ν. 344/1968 (ΦΕΚ 71 Α') αφορά στη ταμειακή βεβαίωση των εσόδων των Ο.Τ.Α που προέρχονται από την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, εισφορών και αντιτίμου προσωπικής εργασίας. Για τα αυτοτελή πρόστιμα (όπως π.χ τα πρόστιμα που προβλέπονται από τον Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας) δεν ορίζεται ρητά με την ισχύουσα νομοθεσία προθεσμία για τη βεβαίωσή τους. Συνεπώς για το θέμα αυτό τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 86, παρ.1 του ν. 2362/1995 («Περί Δημοσίου Λογιστικού ...») και του άρθρου 71, παρ.1 του ν.542/1977, με τις οποίες ορίζονται τα ακόλουθα :

Α. Άρθρο 86 του ν.2362/1995 : «Καμία χρηματική απαίτηση του Δημοσίου δεν υπόκειται σε παραγραφή πριν να βεβαιωθεί πράγματι προς είσπραξη ως δημόσιο έσοδο στην αρμόδια Δ.Ο.Υ ή Τελωνείο (βεβαίωση εν στενή έννοια). Ο κανόνας αυτός δεν αλλοιώνεται από την τυχόν βραδεία τοιαύτη βεβαίωση (παρ.1). Χρηματική απαίτηση του

Δημοσίου που γεννήθηκε από αυτοτελή πρόστιμα που επιβλήθηκαν από διοικητικές αρχές παραγράφεται μετά εικοσαετία από τη λήξη του οικονομικού έτους μέσα στο οποίο έγινε η εν στενή έννοια (ταμειακή) βεβαίωση αυτής (παρ.3, περ.ζ.)

Β. Άρθρο 71, παρ.1 του ν.542/1977 : Η βεβαίωση οιοδήποτε φόρου, τέλους, προστίμου υπέρ του Δημοσίου μετά των πάσης φύσεως προσθέτων και υπέρ τρίτων ενεργείται εντός προθεσμίας τριών μηνών από τη λήξη του μηνός, εντός του οποίου εκτήθη ο τίτλος βεβαίωσης. Η παράλειψη της βεβαίωσης εντός της προθεσμίας ταύτης, ...επισύρει κατά των υπευθύνων τις ποινές που προβλέπονται από το ν.1811/1951. Η βεβαίωση δύναται να ενεργηθεί και μετά την πάροδο της τριμήνου προθεσμίας και ουχί πέραν των τριών ετών από της λήξεως του έτους εντός του οποίου εκτήθη ο τίτλος βεβαίωσης.

Η βεβαίωση και είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α ρυθμίζεται με τα άρθρα 3, 4 και 5 του β.δ 17/5-15/6/1959, σύμφωνα με τα οποία ισχύουν τα ακόλουθα:

«Βεβαίωση εσόδου νοείται η κατά τους κείμενους νόμους παρά των αρμοδίων αρχών ή υπηρεσιών και οργάνων των δήμων εκκαθάριση απαίτησης των δήμων και ο προσδιορισμός του ποσού αυτής, του προσώπου του οφειλέτου, του είδους του εσόδου και της αιτίας δι ην οφείλεται.

Τίτλος βεβαίωσης είναι κάθε έγγραφο αποδεικτικό ή και απλώς βεβαιωτικό της οφειλής προς τον Ο.Τ.Α. Ειδικότερα δε αποτελούν νόμιμους τίτλους και οι καταλογιστικές αποφάσεις των αρμοδίων δημοσίων, δημοτικών ή κοινοτικών αρχών που εκδίδονται κατά τη νόμιμη διαδικασία (άρθρο 4, παρ.1). Τα στοιχεία των τίτλων βεβαίωσης καταχωρίζονται σε καταλόγους, όπου αναγράφονται ονομαστικά οι φορολογούμενοι και τα εισπρακτέα ποσά, αναλυτικά για τον καθένα από αυτούς (χρηματικοί κατάλογοι).¹ Ο χρηματικός κατάλογος, μετά την εκπνοή της προθεσμίας για την άσκηση της προσφυγής, αποτελεί τον προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 51 του π.δ 16/1989 «Κανονισμός λειτουργίας των Δ.Ο.Υ» και του άρθρου 2 του ΚΕΔΕ **νόμιμο τίτλο είσπραξης**, βάσει του οποίου συντελείται η εν στενή έννοια βεβαίωση (ταμειακή) και είσπραξη των εσόδων κατά ΚΕΔΕ.»

Όπως συνάγεται από τα ανωτέρω, για να διενεργηθεί η βεβαίωση, κατά την ευρεία (βεβαιωτικός κατάλογος) ή στενή (ταμειακή) έννοια αυτής, απαιτείται η κτήση νόμιμου

¹ Το περιεχόμενο των βεβαιωτικών καταλόγων προσδιορίζεται αναλυτικά από τις διατάξεις του άρθρου 55 του π.δ 16/1989 και μεταξύ άλλων περιλαμβάνει το επώνυμο, όνομα, πατρώνυμο, Α.Φ.Μ., το επάγγελμα, την ακριβή διεύθυνση του επαγγέλματος και της κατοικίας του οφειλέτη και αν πρόκειται για εταιρίες η επωνυμία τους, η έδρα τους και τα φυσικά πρόσωπα που είναι υπόχρεα με τις διευθύνσεις τους. Όταν οφείλουν έγγαμες γυναίκες, εκτός των άλλων στοιχείων, πρέπει να αναγράφονται το όνομα συζύγου και το γένος αυτών.

τίτλου βεβαίωσης, από τα στοιχεία του οποίου να προκύπτει το ύψος της οφειλής, το είδος του εσόδου, το πρόσωπο του οφειλέτη και το έρεισμα της οφειλής.

Το έντυπο πράξης βεβαίωσης της παράβασης (κλήσης), όταν περιέλθει στον Ο.Τ.Α και επί αυτού αναγράφονται μόνο το είδος της παράβασης, το προβλεπόμενο διοικητικό πρόστιμο και τα στοιχεία του οχήματος, χωρίς ταυτόχρονα να προσδιορίζεται το πρόσωπο του παραβάτη - οφειλέτη (οδηγός ή κάτοχος του οχήματος) με τα στοιχεία που ορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 55 του ΠΔ 16/1989, δεν αποτελεί νόμιμο τίτλο βεβαίωσης και το πρόστιμο δεν μπορεί να βεβαιωθεί. Ο τίτλος βεβαίωσης καθίσταται νόμιμος και η βεβαίωση (εν ευρεία και στενή έννοια) εφικτή, μόλις ανεβρεθούν από τον Ο.Τ.Α τα στοιχεία του κατόχου του οχήματος, όπως αυτά τηρούνται στις σχετικές βάσεις δεδομένων του ΚΕΠΥΟ ή και του Υπουργείου Μεταφορών & Επικοινωνιών. Ως εκ τούτου χρονική αφετηρία των προθεσμιών που ορίζονται με το άρθρο 71, παρ.1 του ν.542/1977 θεωρείται η στιγμή που ο Ο.Τ.Α έχει στην κατοχή του τα πλήρη στοιχεία του τίτλου βεβαίωσης, δηλαδή έναν νόμιμο τίτλο βεβαίωσης, ανεξαρτήτως του χρόνου που μεσολάβησε από την ημερομηνία βεβαίωσης της παράβασης από την αρμόδια αρχή. Με δεδομένο ωστόσο ότι οι διαφορές των έννομων σχέσεων οφείλουν κάποια στιγμή να επιλύονται ή να τερματίζονται και οι αξιώσεις να αναζητούνται μέσα σε χρονικά πλαίσια που δικαιολογούνται κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας σε ένα Κράτος Δικαίου και Χρηστής Διοίκησης, η ανωτέρω προσέγγιση δεν έχει την έννοια της αναγνώρισης του απαράγραπτου των απαιτήσεων από πρόστιμα ΚΟΚ, παρέχοντας τη χρονική αρμοδιότητα στον Ο.Τ.Α να προβαίνει οποτεδήποτε στην ταμειακή βεβαίωση τους, παραβλέποντας ταυτόχρονα το θεσμό της εικοσαετούς παραγραφής. Υπό την ανωτέρω έννοια και κατά πάγια νομολογία του Αρείου Πάγου (Αποφάσεις υπ αριθμ. 349/1968, 1546/1986, 691/2003, 139/2004), η πάροδος της τριετίας από την ημερομηνία βεβαίωσης της παράβασης θα πρέπει να θεωρείται ως σημείο έναρξης (χρονική στιγμή της κατά πλάσμα θεωρούμενης ταμειακής βεβαίωσης) της παραγραφής του δικαιώματος είσπραξης που ορίζεται για τις απαιτήσεις αυτές, δηλαδή της εικοσαετίας. Αυτό σημαίνει ότι στην περίπτωση που η ταμειακή βεβαίωση πραγματοποιηθεί 10 έτη μετά την ημερομηνία της παράβασης, η οφειλή θα υπόκειται σε παραγραφή 13 έτη μετά την ταμειακή βεβαίωσή της.

Ο Προϊστάμενος της Γεν. Δ/σης

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΑΝΤΙΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Γρ. Φρέσκος

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. κ. Γεν. Δ/τή Τοπ. Αυτ/σης
2. Διεύθυνση Οικονομικών Ο.Τ.Α
Τμήμα Φορολογικό
(2 αντίγραφα)

Τ.Κ.

Σελίδα 5 **ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ**

9/7/2007